

CONTRATACIÓN DE ASISTENCIA TECNICA PARA LA FORMULACIÓN DEL PLAN COSTEADO DE FORTALECIMIENTO DE LOS SISTEMAS DE MONITOREO Y EVALUACIÓN DE VIH/SIDA, TUBERCULOSIS Y MALARIA EN EL PERU

TERMINOS DE REFERENCIA

1. JUSTIFICACIÓN

El Fondo Mundial fue creado con la finalidad de aumentar extraordinariamente los recursos para luchar contra tres de las enfermedades más devastadoras del mundo (tuberculosis, VIH/SIDA y malaria) y para dirigir estos recursos a las zonas más necesitadas. Considerando que estas ayudas complementan, y no sustituyen, a las cantidades asignadas en los presupuestos nacionales y a otros tipos de ayudas, las subvenciones del Fondo Mundial permiten a los países amplificar sus intervenciones, al tiempo que siguen desarrollando su propia infraestructura.

Para cada subvención, el Mecanismo de Coordinación del País (MCP) designa una o más organizaciones públicas o privadas que actúan como receptor principal (RP). El RP es responsable jurídicamente de la ejecución local de la subvención.

En el Perú, la Coordinadora Nacional Multisectorial de Salud – CONAMUSA, es el Mecanismo de Coordinación del País. La CONAMUSA está integrada por representantes del gobierno, cooperación internacional bilateral y multilateral, sociedad civil y organizaciones de personas directamente afectadas. Por tanto, sus miembros provienen tanto de entidades estatales como no estatales, que son las siguientes:

Ministerio de Salud
Ministerio de Defensa
Ministerio del Interior
Ministerio de Justicia
Ministerio de Educación
Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo
Ministerio de la Mujer y Desarrollo Social
Organismos No Gubernamentales (ONGs) que trabajan en el componente de VIH/SIDA, TB y Malaria
Organizaciones de personas afectadas de TBC
Organizaciones de personas viviendo con VIH/SIDA
Organizaciones de personas afectadas por Malaria
Organizaciones Religiosas
Instituciones Académicas
Agencias Cooperantes Bilaterales
Agencias Cooperantes Multilaterales

Taller Nacional de Monitoreo y Evaluación para los Programas de VIH, TB y Malaria

En concordancia con los principios, del Fondo Mundial, de Empoderamiento del país y alineamiento con el marco rector, el Ing. José Castillo, Gerente de Portafolio para América Latina y el Caribe del Fondo Mundial, en entrevista al Ministro de Salud, Dr. Oscar Ugarte en el mes de Setiembre del 2009, le plantea el interés de identificar la situación y necesidades del país relacionadas al Monitoreo y Evaluación de las enfermedades cubiertas por los Programas subvencionados por el Fondo Mundial.

El interés del Fondo Mundial en el fortalecimiento de estos sistemas de M&E se vincula a la inversión que se ha venido haciendo en el país, mediante la implementación de los Programas financiados por el Fondo Mundial, desde el 2003 para la respuesta nacional a VIH-SIDA, Tuberculosis y Malaria. De otra parte, el objetivo era contar con un Plan de Fortalecimiento de los Sistemas de Monitoreo y Evaluación en estas tres enfermedades, con aportes de

representantes del Nivel Central del Ministerio, de las Regiones, de otros Sub-sectores de Salud y de Agencias de Cooperación entre otros.

Luego de contar con la conformidad del Ministro de Salud, y en cumplimiento de lo acordado, el 19 de noviembre de 2009, la CONAMUSA convocó a una primera reunión con la participación de representantes del Fondo Mundial y de otros actores clave del país. En esta reunión se constituyó el grupo coordinador de este proceso bajo el liderazgo de la CONAMUSA, el mismo que se hizo cargo de la preparación del evento, siempre en constante coordinación con la Alta Dirección del MINSA y el Fondo Mundial.

Luego de cumplir con la fase organizativa, éste Grupo Coordinador se encargó del desarrollo del Taller Nacional de Monitoreo y Evaluación para los Programas de VIH, TB y Malaria, el mismo que se llevó a cabo los días 16, 17 y 19 de Febrero de 2010.

El objetivo general de dicho Taller fue generar un plan costado y consensado para el fortalecimiento del sistema de Monitoreo y Evaluación en VIH, Tuberculosis y Malaria en el Perú, comprometiendo a los actores involucrados con su implementación durante los años 2010 y 2011.

La metodología del Taller incluyó tres elementos principales:

- Socialización de la información a través de presentaciones, discusiones en plenaria y material a distribuirse
- Análisis y validación de la información recibida a través de discusiones en grupos de trabajo y en plenaria
- Planificación operativa a través de grupos de trabajo y validación en plenaria

Los ejes temáticos desarrollados en el Taller fueron:

- Día 1: Presentación de los Resultados de la Evaluación de 5 años del Fondo Mundial. Validación de Diagnósticos del sistema de M&E en VIH, TB y Malaria.
- Día 2: Identificación de acciones de fortalecimiento del sistema de M&E en VIH, TB y Malaria.
- Día 3 Presentación del Plan de Fortalecimiento de Monitoreo y Evaluación.

Producto del Taller, los miembros del sector salud analizaron los diagnósticos identificados para cada una de las tres enfermedades, en los siguientes aspectos:

- 1) Estructuras organizacionales con MyE.
- 2) Recursos humanos capacitados para MyE.
- 3) Aliados estratégicos para el MyE
- 4) Plan de MyE.
- 5) Plan operativo para MyE costado
- 6) Abogacía, comunicación y cultura de MyE
- 7) Monitoreo rutinario de programas
- 8) Encuestas de comportamiento y sistemas de vigilancia epidemiológica
- 9) Bases de datos
- 10) Supervisión y auditoria de la información
- 11) Evaluación e investigación
- 12) Difusión y uso de la información.

Como resultado de las reuniones de trabajo, se obtuvo un consenso en relación a un conjunto de propuestas y cursos de acción, relacionados a las brechas identificadas como oportunidades de mejora para los actuales sistemas de Monitoreo y Evaluación en el Sector Salud.

Estas orientaciones y propuestas de trabajo se resumen de la siguiente forma:

- Revisión de los mecanismos de rectoría y coordinación multisectorial de Monitoreo y Evaluación (M&E)
- Preparación de un plan multisectorial de M&E
- Fortalecimiento de las capacidades de los Recursos Humanos asignados a M&E en el sector Salud
- Fortalecimiento de la interoperatividad y armonización de los sistemas de información del Sector Salud dedicados a M&E

- Fortalecimiento de la coordinación entre las Estrategias Sanitarias y la entidad reguladora de la investigación
- Medición y evaluación del impacto de la implementación de las Estrategias Sanitarias
- Formulación de un Protocolo nacional para mejorar la vigilancia epidemiológica en Malaria y VIH, de acuerdo a estándares internacionales
- Preparación de un Manual de Gestión para garantizar la calidad de los datos epidemiológicos y operacionales

Conforme a lo acordado en la reunión del 19 de Febrero, del Grupo Coordinador, se hace necesario contar con la contratación de un consultor(a) que lleve a cabo la sistematización de los productos del Taller de manera que podamos presentar una propuesta final y consensuada al Ministerio de Salud.

2. OBJETIVOS DE LA CONSULTORÍA

Objetivo General

Elaboración de la propuesta de Plan Costeado de Fortalecimiento de los Sistemas de Monitoreo y Evaluación para los Programas de VIH, TB y Malaria como resultado del Taller Nacional de Monitoreo y Evaluación (MESS) con los actores involucrados en la temática del VIH, TB y Malaria.”

Objetivos Específicos

- Sistematizar y analizar la documentación producida en el Taller con relación a los diagnósticos del sistema de M&E para los Programas de VIH, TB y Malaria en el país.
- Validar los Diagnósticos del sistema de M&E en VIH, TB y Malaria, trabajados en el Taller.
- Sistematizar, validar y costear los Planes para el fortalecimiento del sistema de M&E en VIH, TB y Malaria, trabajados en el Taller.
- Consolidar y organizar la propuesta de plan considerando criterios de factibilidad de manera de identificar intervenciones de corto y mediano plazo, incorporando el costo para cada intervención hasta el nivel de costos unitarios.

3. METODOLOGIA

La realización de esta consultoría deberá tomar en cuenta para su diseño y ejecución las siguientes consideraciones metodológicas:

Para la realización de este trabajo, el consultor(a) deberá trabajar en coordinación estrecha con la instancia encargada del seguimiento a los productos del Taller (Comisión Ad Hoc integrada por CONAMUSA).

La revisión de información secundaria se complementará con el recojo y análisis de información de entrevistas con actores clave. Estas entrevistas incluirán a las instancias del Ministerio de Salud involucradas con el tema, es decir, la Dirección General de Epidemiología, Oficina General de Estadística e Informática, Dirección General de Salud de las Personas (Estrategias Sanitarias Nacionales de Tuberculosis, VIH y Metaxénicas) e Instituto Nacional de Salud.

Se llevarán a cabo reuniones periódicas de presentación de avances con la Comisión Ad Hoc.

ACTIVIDADES A DESARROLLAR:

- Analizar y sistematizar los documentos producidos en el taller MESS realizado en nuestro país en el mes de febrero.
- Revisar los documentos que sobre monitoreo, evaluación e información existen en el sector salud.
- Coordinar permanentemente con el Comité Ad Hoc, instancia encargada del seguimiento de los productos del Taller MESS.
- Realizar la recolección de la información de fuentes secundarias y complementar el análisis de la información con entrevistas con actores clave.

- Preparar la propuesta del Plan de MyE costeado por actividad o intervención, que será presentado en manera preliminar en una reunión de trabajo de la Comisión Ad Hoc.
- Realizar los ajustes y hacer una presentación del Plan de MyE costeado.

4. PRODUCTOS ESPERADOS

Se esperan los siguientes productos:

- **Producto 1:** Plan de Trabajo de la Consultoría.
- **Producto 2:** Sistematización del Taller Nacional de MyE para los Programas de VIH, TB y Malaria.
- **Producto 3:** Plan Costeado de Fortalecimiento de los Sistema de Monitoreo y Evaluación para los Programas de VIH, TB y Malaria.

5. CARACTERÍSTICAS DE LOS PRODUCTOS

El Producto 1 deberá incluir entre otros los siguientes aspectos:

- Objetivos de la consultoría
- Metodología a desarrollar
- Cronograma de Trabajo

El Producto 2 deberá incluir los siguientes aspectos:

- Sistematización de los productos del Taller Nacional de MyE para los Programas de VIH, TB y Malaria.
- Considerar las intervenciones técnicas, operativas y de gestión en los establecimientos y la comunidad.
- Establecer además de los indicadores de gestión, indicadores sociales.

El Producto 3 deberá incluir los siguientes aspectos:

- Plan de mejora del sistema del sistema de M&E de los programa de VIH, TB y malaria incluyendo la opinión de las autoridades del MINSA (DGSP, DGE, OGEI)
- Mapa de ruta de los procesos a desarrollar indicando los tiempos sugeridos para lograr la mejora del sistema de M&E.
- Costos unitarios y totales a precios de mercado y sociales
- Programa de requerimientos

6. PERÍODO DE EJECUCIÓN

La consultoría tendrá una duración 45 días calendario.

7. ENTREGA DEL PRODUCTOS; MONTO Y CRONOGRAMA DE PAGO DEL SERVICIO

El monto a pagar por todo concepto será de US\$10,000 (Diez mil dólares americano) y los productos solicitados, serán entregados a través del informe correspondiente a cada producto, según fecha establecida en el Cronograma de Pago. Cada entrega se realizará en dos versiones escritas y en dos CD (medio magnético). El monto incluye los impuestos de Ley.

Como máximo a los cinco (05) días de iniciada la Consultoría, se deberá presentar un Plan de Trabajo, el cual será aprobado por la CONAMUSA.

El cronograma de pagos será el siguiente:

- Quinto día de firmado el contrato: Plan de Trabajo – 20%
- Treinta días de firmado el contrato: Sistematización del Taller Nacional de MyE para los Programas de VIH, TB y Malaria. – 40%
- Cuarenta y cinco días de firmado el contrato: Informe Final del Plan de MyE costeado – 40%

8. MODALIDAD DE EJECUCIÓN

La presente asistencia técnica será ejecutada a través de la consultoría de un equipo de trabajo, conformado por un Especialista en Monitoreo y Evaluación y un Especialista en Costos y Presupuestos. Excepcionalmente se aceptará la postulación de personas individuales.

9. PERFIL DE CONSULTORES DEL EQUIPO

Especialista en Monitoreo y Evaluación

Profesional de ciencias sociales o de la salud, con estudios de post grado o especialidad en Gestión Pública, Salud Pública o Políticas Sociales, Estadística y/o Epidemiología, con una experiencia mínima de 5 años en la definición e implantación de propuestas de sistemas de Monitoreo y Evaluación de proyectos de desarrollo social.

Especialista en costeo de planes y proyectos

Profesional con estudios en administración, economía o afines con experiencia en costeo en salud. Experiencia en aspectos de monitoreo y evaluación de proyectos y programas.

Para ambos puestos se requiere una buena capacidad de negociación y habilidad para interactuar con representantes de organizaciones públicas y privadas. Excelente capacidad de redacción. Con conocimientos intermedios de inglés y actitud de respeto y no discriminación hacia las personas que pertenecen a poblaciones vulnerables y personas afectadas por el VIH/SIDA y la Tuberculosis.

10. CRONOGRAMA DEL PROCESO

Miércoles 28 de Abril	Fecha Límite para la recepción de Curriculum Vitae*
Viernes 30 de Abril	Comunicación con postulantes pre-seleccionados. Para la entrevista se solicitará que traigan una propuesta de su Plan de Trabajo**.
Martes 04 de Mayo	Entrevistas con postulantes pre-seleccionados.
Miércoles 05 de Mayo	Selección final. Inicio de la consultoría

*Enviar Curriculum Vitae de los integrantes del equipo consultor a: vroles@care.org.pe

** Información complementaria disponible en LP 002-2010:

<http://www.care.org.pe/websites/fondomundial/PlanesNacionales/segavan3.htm>