

Red Perú
Instituto para la Democracia Participativa

Curso de Formación Política de Líderes

Módulo 5: Incidencia Política



Julio E. Díaz Palacios
Julio, 2006

El gran desafío de los peruanos

Avanzar hacia el desarrollo humano

Desarrollo de las personas

El desarrollo es para las personas

El desarrollo lo hacen las personas

Principio de productividad y sostenibilidad

Principio de Equidad

Principio de Participación

En los territorios locales, regionales y en el nacional

Instrumentos para avanzar hacia el desarrollo humano



¿Qué obstáculos se deben enfrentar?...Muchos.

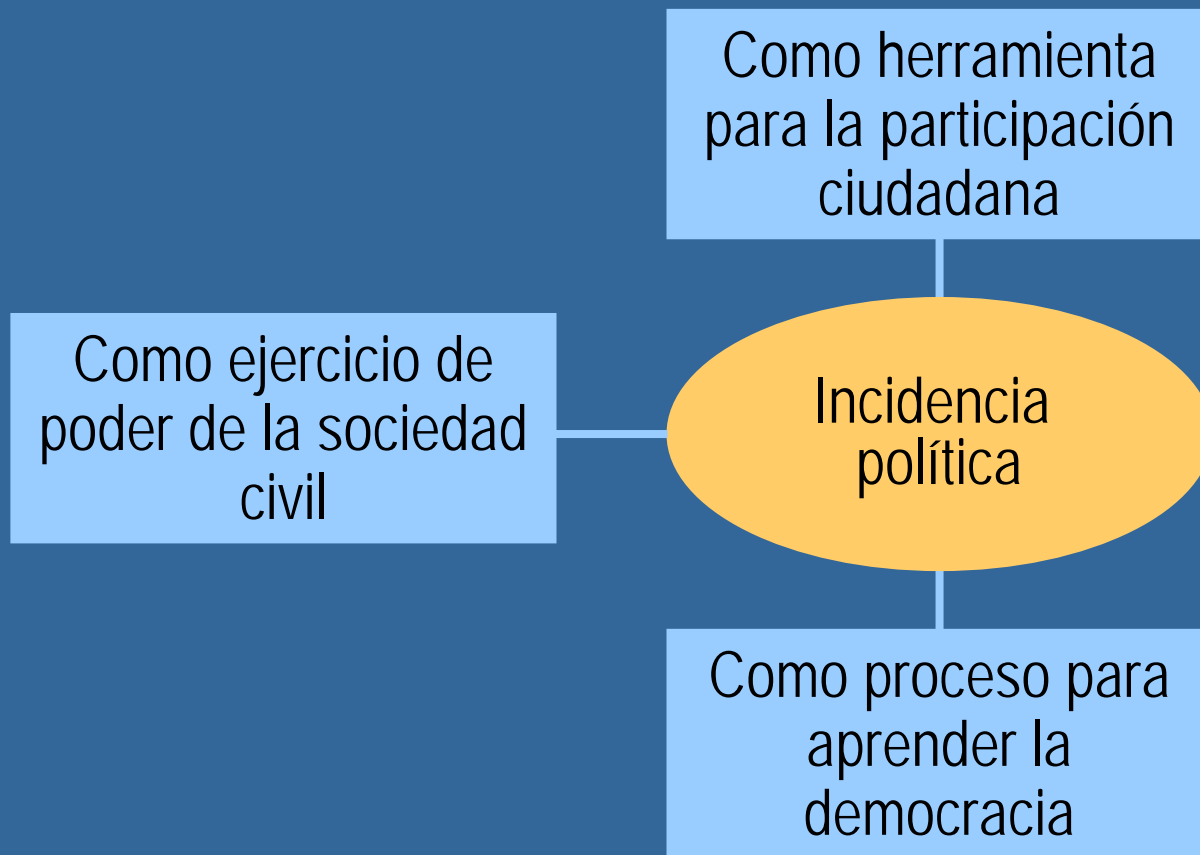
- Ineficiencia en gastos de gobierno/ puesto 103,
favoritismo en decisiones de funcionarios /puesto 89,
Calidad de la escuela pública / puesto 108,
Confianza del público en políticos / puesto 110
Eficiencia del marco legal / puesto 107,
Efectividad del gobierno en erradicar la pobreza /puesto 106, en un ranking de 117 países, 2005.

- 34.9 % de peruanos no tienen idea qué es la democracia; 26.5% la tienen pero no les interesa; 21.6% se muestra incapaz de opinar.
- 42.7% de peruanos no tienen conocimiento de la CP 93; 44.9% tienen conocimiento vago.
- 80% de quienes conocen los partidos políticos locales no simpatizan con ellos. De quienes simpatizan, sólo uno de cada seis se inscribe en los PP.
- 69.4% opina que el Perú puede mejorar con el esfuerzo de los peruanos, pero 19.4% dice que es una desgracia, que no hay soluciones.
- 35.7% confía en la municipalidades; 17.3 en los gobiernos regionales.

¿Qué es la incidencia política?

Conjunto de esfuerzos de ciudadanía organizada para influir en la formulación e implementación de las políticas y programas públicos, por medio de la persuasión y presión de los decisores. La incidencia busca influir mediante una estrategia de procesos deliberados y con propuestas concretas.

¿Cómo podemos entender la incidencia política?



¿Qué no es incidencia política?

- Trabajo de extensión de un proyecto de desarrollo.
- La publicidad de una ONG
- Buscar cambiar una costumbre.
- Recaudación de fondos.
- Un pronunciamiento público.
- Un taller de capacitación.
- Un pliego de reclamos.
- Una movilización callejera.

¿Cuáles son las fuentes de poder de la SC?

1. Fuerza Social

- | | |
|--|---|
| <ul style="list-style-type: none">▪ Organización▪ Unidad▪ Conciencia▪ Voto popular▪ Credibilidad▪ Alianzas▪ Democracia interna | <ul style="list-style-type: none">▪ Voluntad de luchar▪ Conocimiento de realidad▪ Capacidad de movilización▪ Buenos líderes▪ Poder convocatoria▪ RRHH y materiales▪ Capacidad respuesta |
|--|---|

2. Fuerza Técnica

Capacidad de
investigación

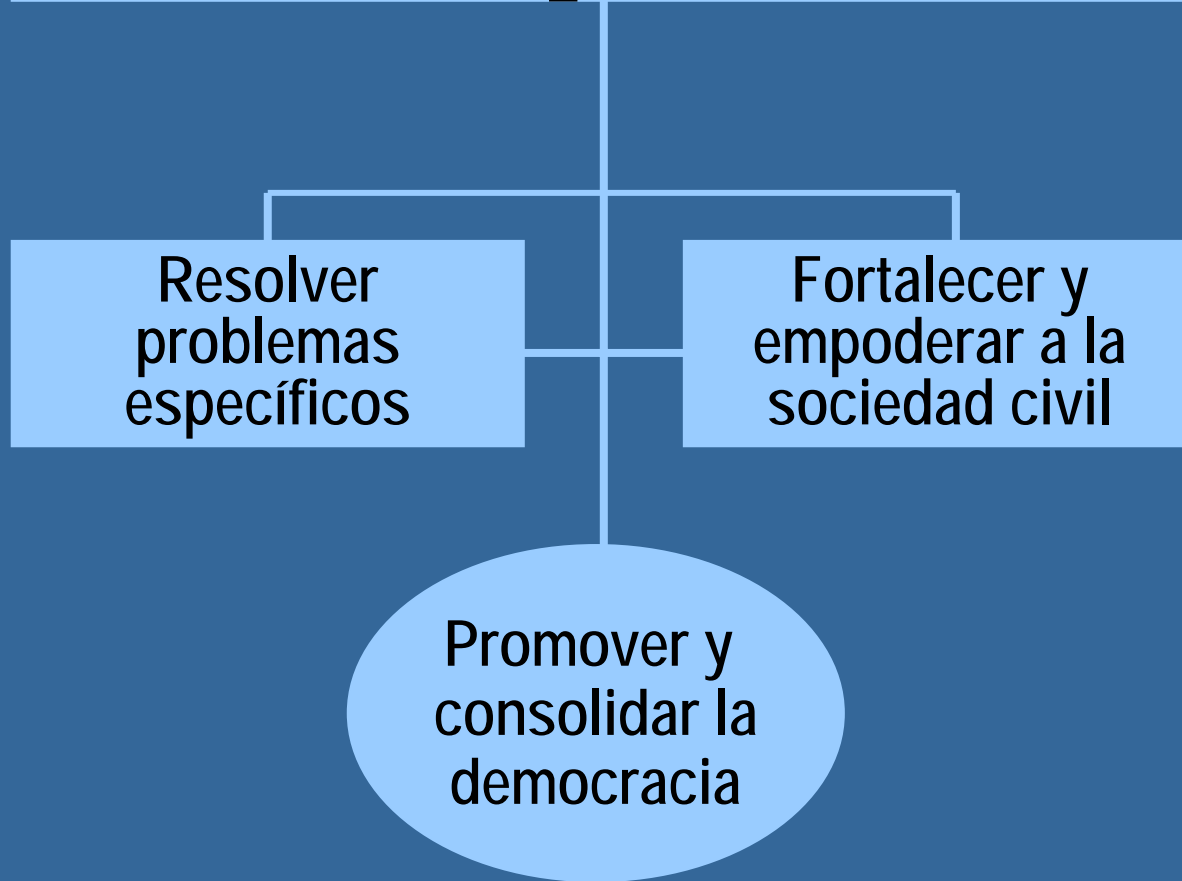
Capacidad de
análisis

Capacidad de
negociación

Capacidad de
información

- Conocimientos metodológicos de la incidencia política
- Capacidad de propuesta.

¿Para qué se hace incidencia política?



Factores que contribuyen en la capacidad de hacer incidencia política

Al interior de las OSC

Democracia interna

Voluntad de relacionarse con el gobierno y partidos

Voluntad de construir alianzas

Estrategias de transformación a largo plazo

Claridad en la misión del grupo

Requisitos básicos para hacer incidencia

Conocimiento sobre
la institucionalidad
del Estado

Manejo de
información

Componente
educativo interno

Acuerdos internos
en el grupo

Conocimiento de
la realidad
política

Contar con
RRHH
Y
económicos

¿Cuándo se debe hacer incidencia?

3. Situaciones críticas

Ausencia de políticas adecuadas

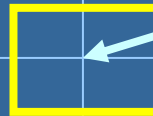
Vigencia de políticas nocivas

Incumplimiento sistemático de políticas existentes

Sobre el problema que se pretende resolver

¿Es posible y correcto hacer
incidencia política sobre
las organizaciones
políticas?

SI



Contribuye que
candidatos se
preparen para
tomar decisiones

Contribuye a
fortalecer
organizaciones
políticas

Contribuye a
fortalecer
el sistema político

Relaciones de la incidencia política con el cabildeo, lobby y abogacía

Incidencia es
Influir en
políticas y
programas

Abogacía
(advocacy)
es defender
una causa en
términos jurídicos

Lobby
busca influir en
los políticos

Cabildeo
es ganarse la
voluntad de una
corporación

- La incidencia política es una movilización de actores sociales y políticos, no de individuos.
- La incidencia no se reduce a la defensa de una causa en el marco de la legislación vigente, va más allá. Busca crear nuevas reglas.
- La incidencia hace uso de medios muy diversos

¿Cuál es el problema que se pretende resolver con la incidencia política?

- Tradicionalmente las organizaciones políticas no presentan planes de gobierno.
- Recién se inicia experiencia de presentación de PG el 2002.
- Hoy, por Ley N° 28711 (art. 23-A) deben presentar PG obligatoriamente
- Resolución N° 1287-2006-JNE, norma que de no presentar PG, no procede inscripción de candidatos. Plazo final para presentación PG: 21 de agosto.

- Por improvisación y ligereza, cultura política tradicional, por practicas clientelares y asistencialistas, por inexperiencia, por desconocimiento, es grande el riesgo que se presenten planes de gobierno de mala calidad. Ante esta situación, se pretende contribuir a que en un número de casos concretos, los PG locales y regionales incorporen temas prioritarios, como bases para los Acuerdos de Gobernabilidad.
- De esta manera se contribuye a una gestión pública más eficiente y se reducen los conflictos y períodos de crisis de gobernabilidad.

Resumen de ideas centrales sobre la incidencia política

Procesos largos y complejos

Camino para fortalecer democracia, gobernabilidad y ciudadanía

Es fundamental planificarla bien

Propuestas precisas ayudan al éxito

Aprender de logros y fracasos

Trabajo en alianzas ayuda al éxito

Pluralidad de actores da más fortalezas

La investigación es clave

La denuncia y confrontación no ayudan

Evaluar recursos y capacidades de grupo promotor

Se incide también con acciones cotidianas

¿Por qué la Red Perú promueve la incidencia política?

Propósito: “Contribuir a que la gobernabilidad democrática sea un componente fundamental del desarrollo humano sostenible”

Misión:

“Promover y lograr que la democracia participativa se institucionalice en el sistema político peruano, mejore la calidad de la democracia, sea parte de la cultura política nacional y aporte a la construcción de un Estado ...

...descentralizado, democrático, que garantice el derecho a la calidad de vida y el bienestar de todas las personas”.

Una de las estrategias de intervención de la Red Perú, es precisamente la incidencia política.

Muchas gracias