



PLAN DE GOBIERNO Y ACUERDO DE GOBERNABILIDAD

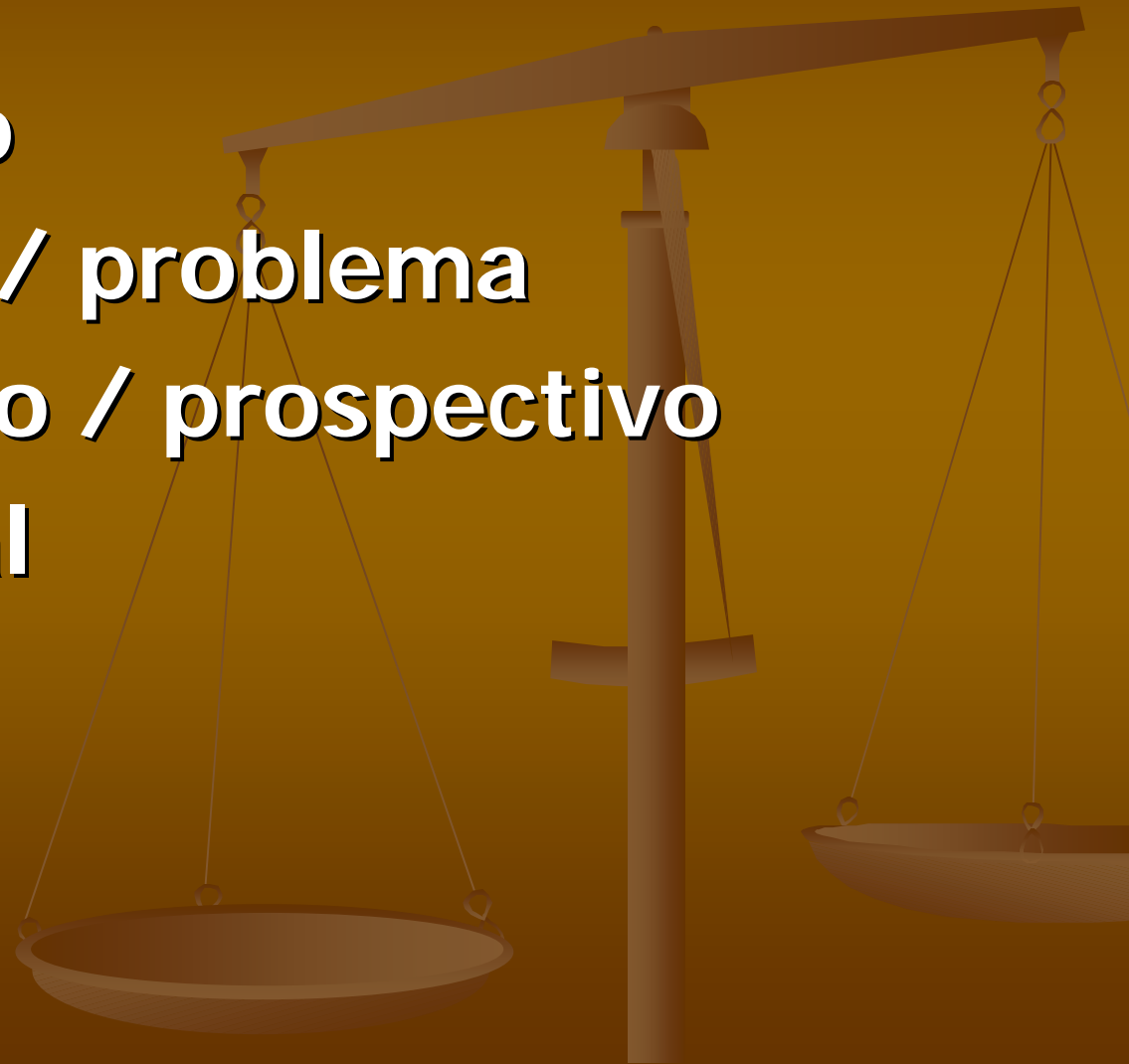
Soc. Walter Varillas

1. ASPECTOS DE LA PLANIFICACIÓN

- **LA PLANIFICACIÓN** es un proceso mediante el cual los gestores analizan sus entornos interno y externo, se formulan preguntas fundamentales sobre la razón de ser de su organización y expresan su finalidad, las metas y sus objetivos.
- **PLANIFICAR** es poner en marcha el conjunto de actividades mediante las cuales se fijan los objetivos y se determinan las líneas de acción más apropiadas para conseguirlos.

TIPOS DE PLAN

- Normativo
- Objetivos / problema
- Estratégico / prospectivo
- Territorial



Planificación Estratégica

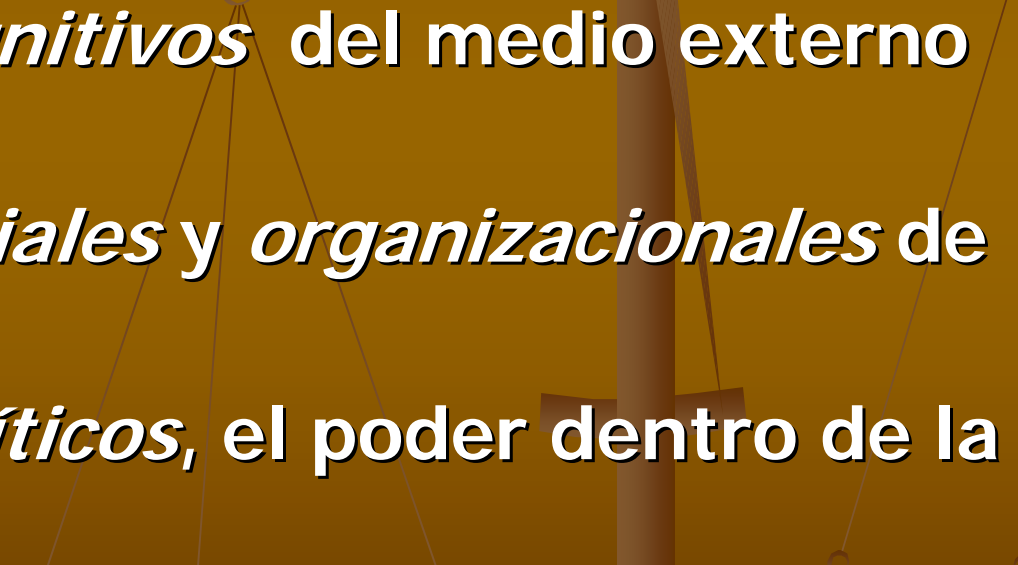
ESTRATEGIA

Arte de usar y aplicar recursos con el fin de lograr un determinado objetivo

- Origen en el campo militar. *Sun Tzu*
- Competencia en la guerra del mercado
- El Sistema requiere de estrategias para mantener su viabilidad en Entornos cambiantes y competitivos

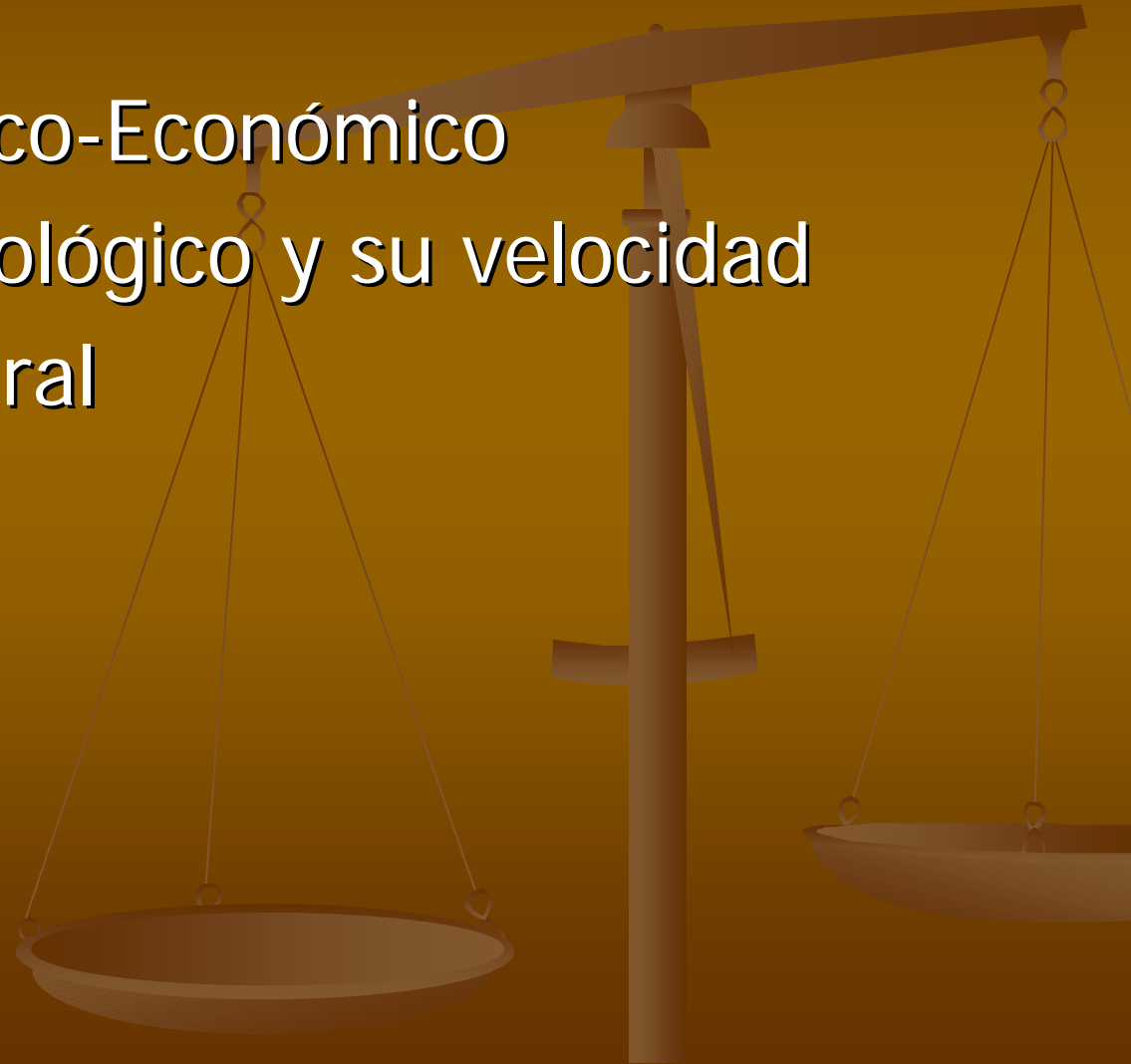
Planificación Estratégica

La Estrategia emerge de:

- ú los procesos *cognitivos* del medio externo e interno
 - ú los procesos *sociales y organizacionales* de la comunicación
 - ú los procesos *políticos*, el poder dentro de la organización
- 

Se relaciona con el cambio de paradigma

- El Cambio Político-Económico
- El Cambio Tecnológico y su velocidad
- El Cambio Cultural

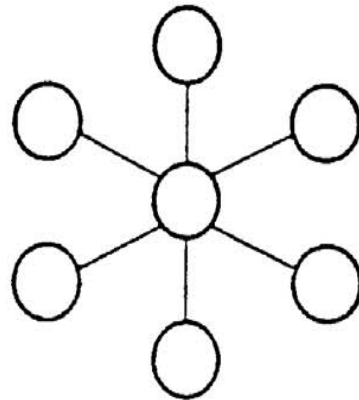


Internacionalización y globalización

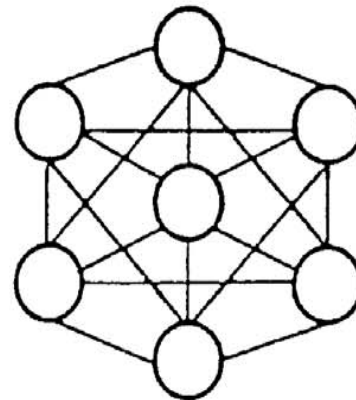
Esquema comparativo

CAMBIOS EN LA GESTION Y EN LA PRODUCCION

MULTINACIONAL

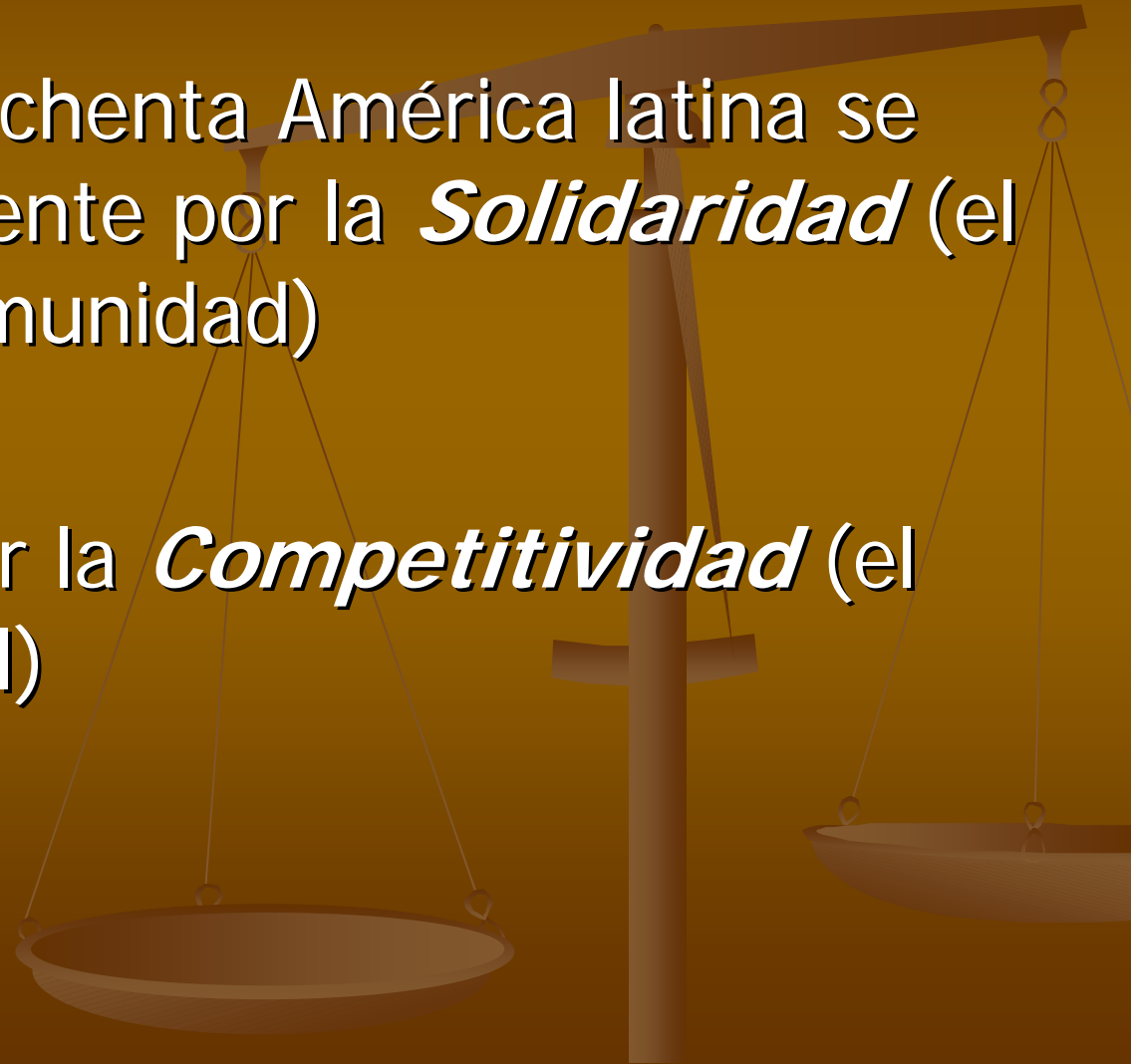


GLOBAL



Los Cambios Culturales

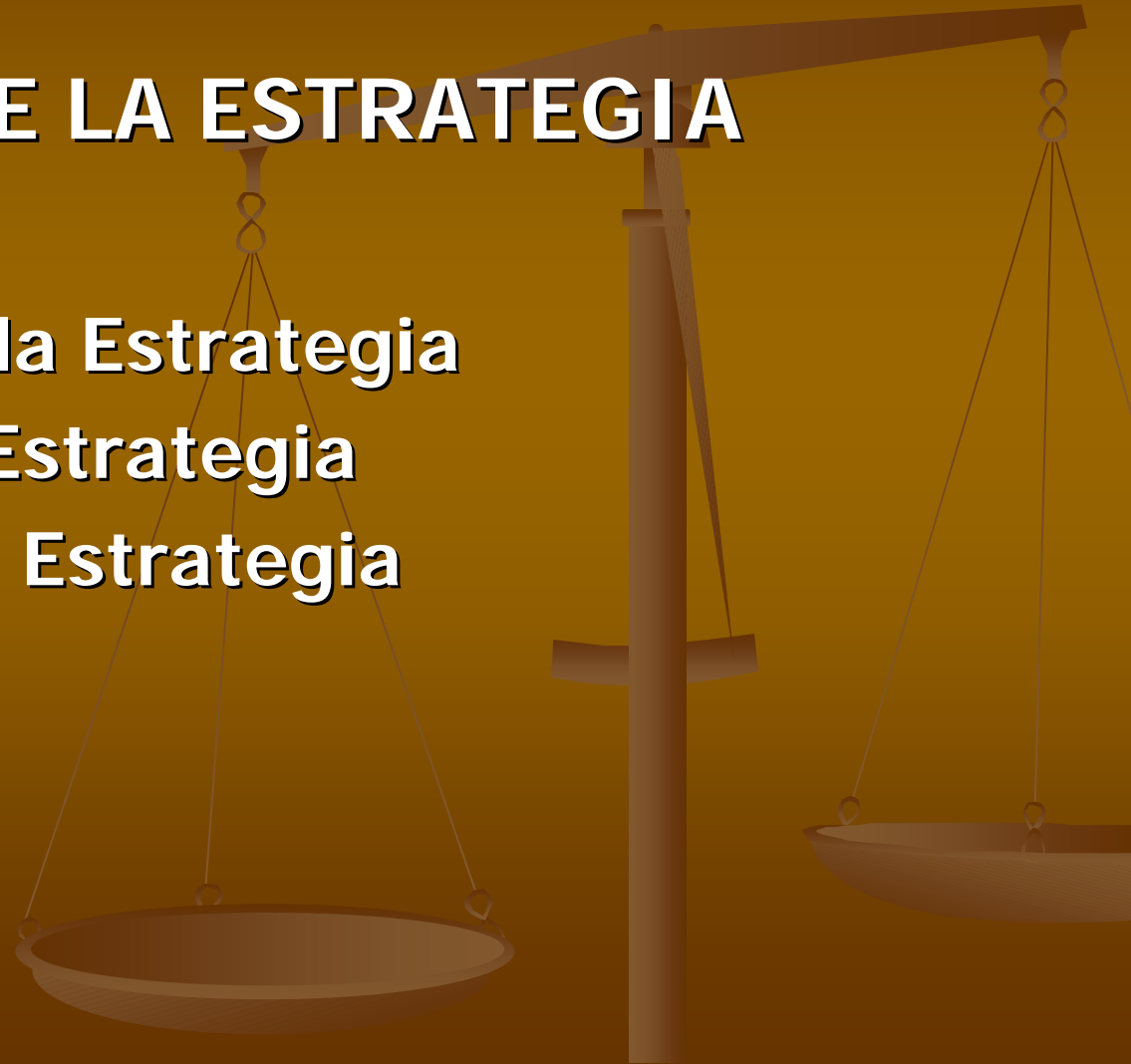
- Hasta los años ochenta América latina se regía principalmente por la *Solidaridad* (el interés de la Comunidad)
- Ahora se rige por la *Competitividad* (el interés individual)



Planificación Estratégica

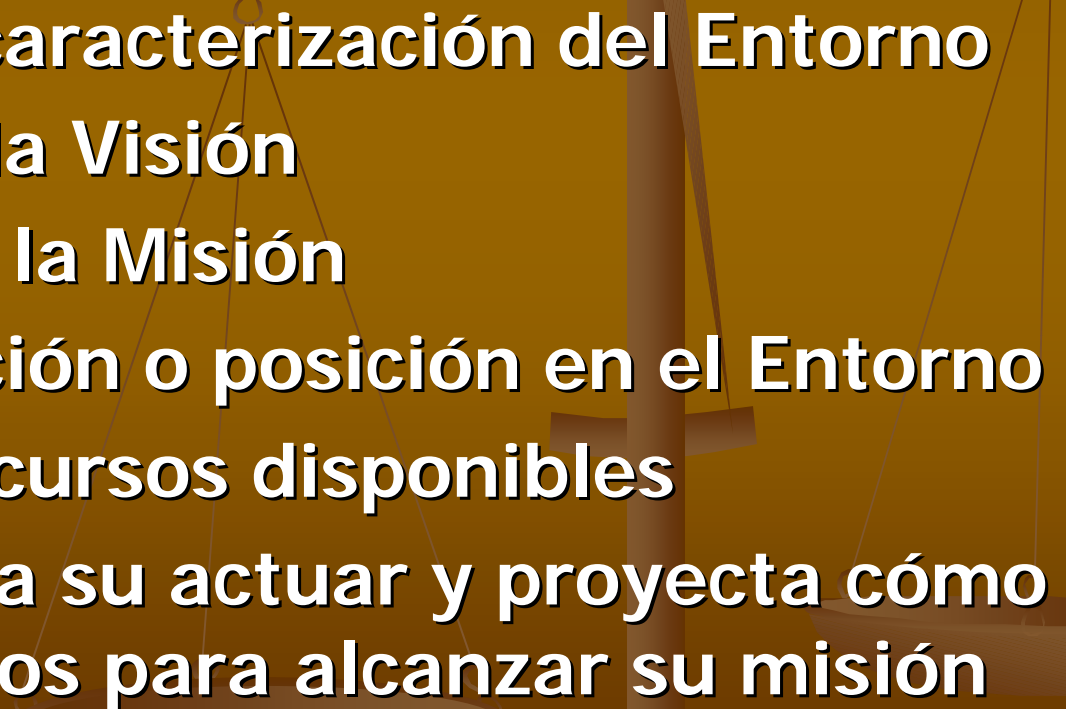
PASOS DE LA ESTRATEGIA

- ú **Formulación de la Estrategia**
- ú **Ejecución de la Estrategia**
- ú **Evaluación de la Estrategia**



Planificación Estratégica

Formulación

- ∨ **Identificación y caracterización del Entorno**
 - ∨ **Construcción de la Visión**
 - ∨ **Identificación de la Misión**
 - ∨ **Análisis de situación o posición en el Entorno**
 - ∨ **Análisis de los recursos disponibles**
 - ∨ **Por último, diseña su actuar y proyecta cómo aplicar los recursos para alcanzar su misión**
- 

TIPOS DE PLANIFICACIÓN ESTRATÉGICA

■ En función del tiempo y el detalle:

↳ El Plan Estratégico

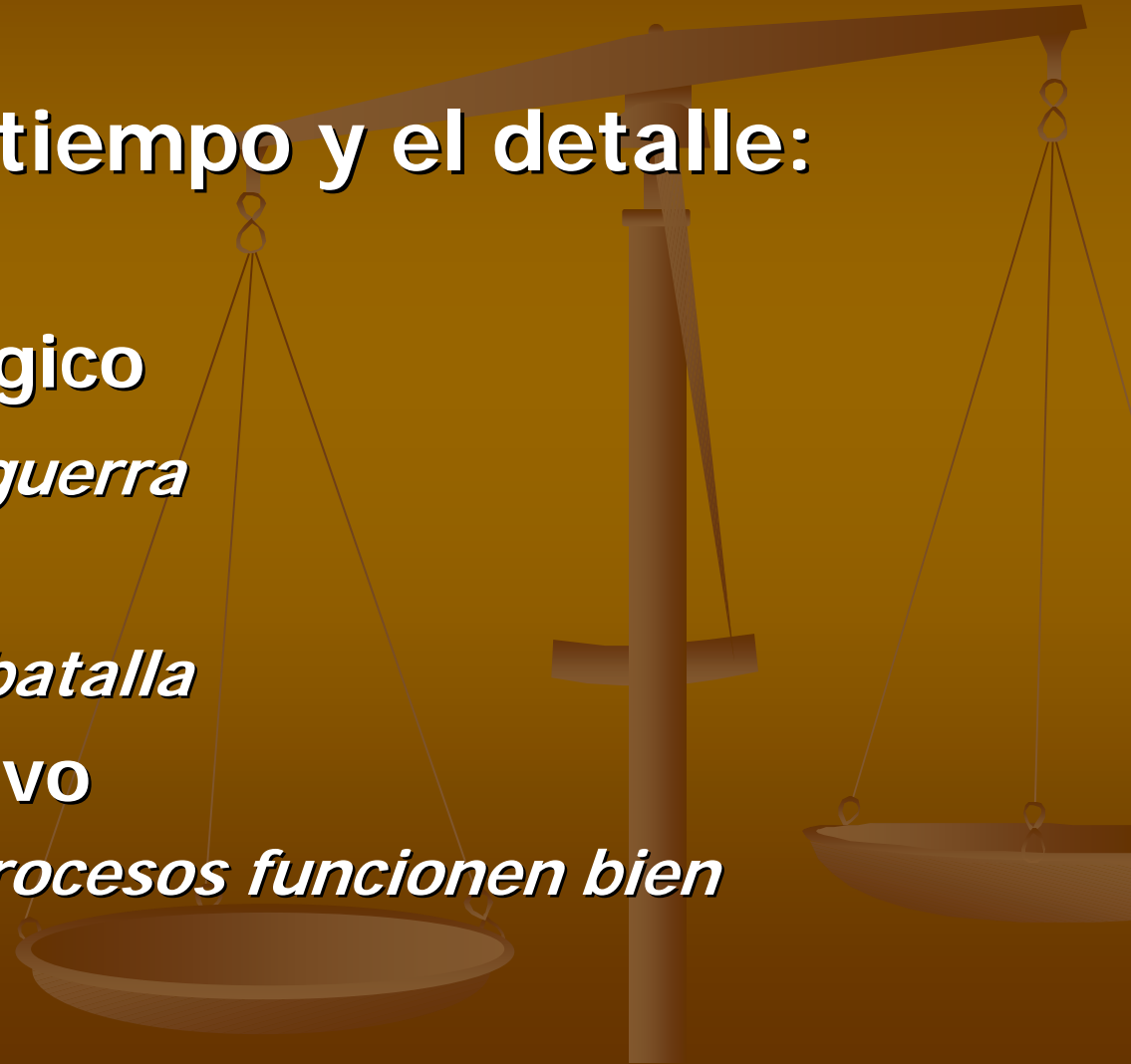
Busca ganar la guerra

↳ El Plan Táctico

Busca ganar la batalla

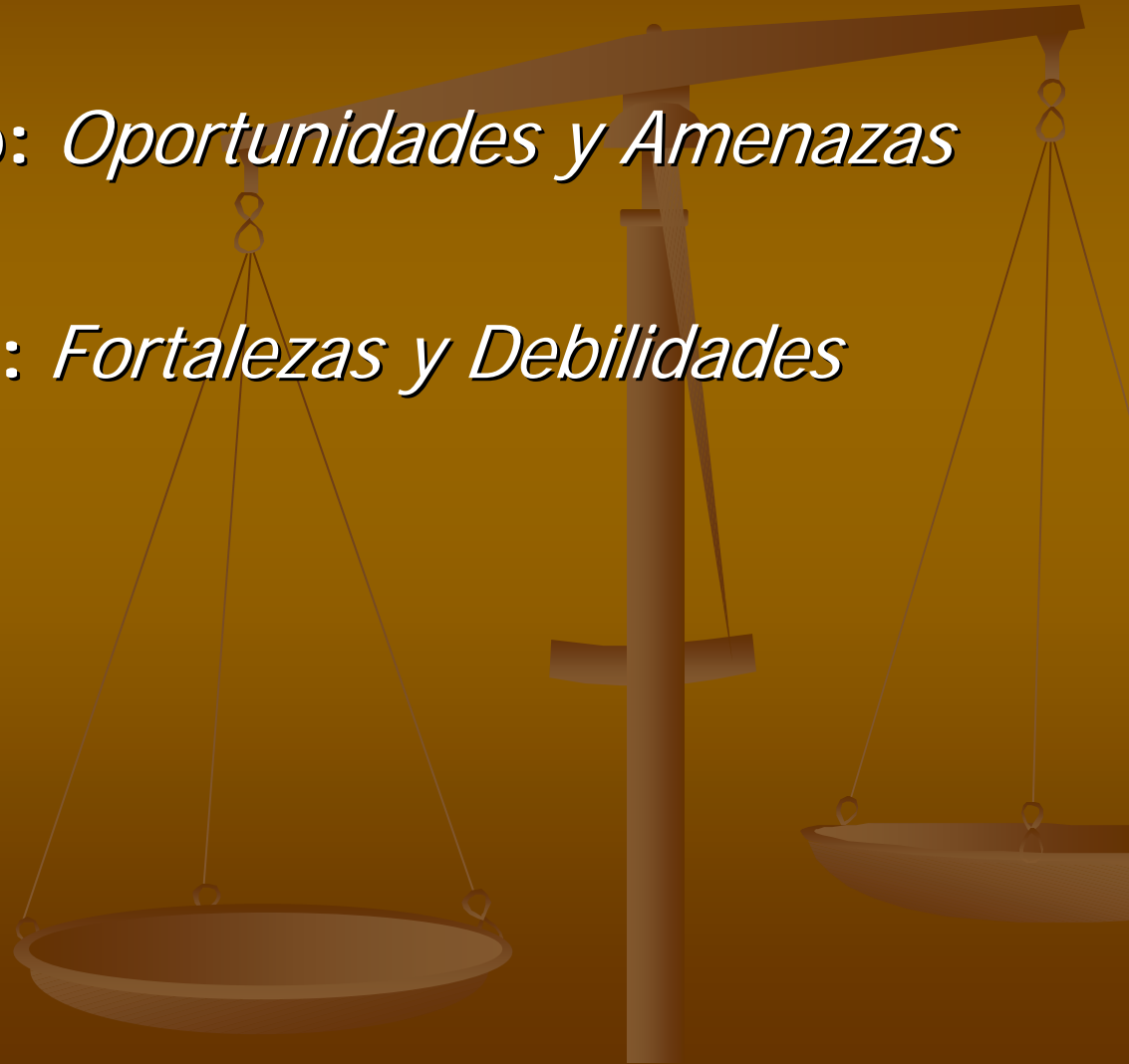
↳ El Plan Operativo

Busca que los procesos funcionen bien



ANÁLISIS FODA

- **Análisis Externo:** *Oportunidades y Amenazas*
- **Análisis Interno:** *Fortalezas y Debilidades*



TIPOS DE PLAN PARA LA GESTIÓN LOCAL

- Plan de Desarrollo
 - Plan Integral
 - Plan estratégico
 - Plan territorial
- Plan de Gobierno
- Programación Multianual
- Plan de Desarrollo Institucional
- Plan Operativo Anual
- Presupuesto Participativo

LARGO PLAZO

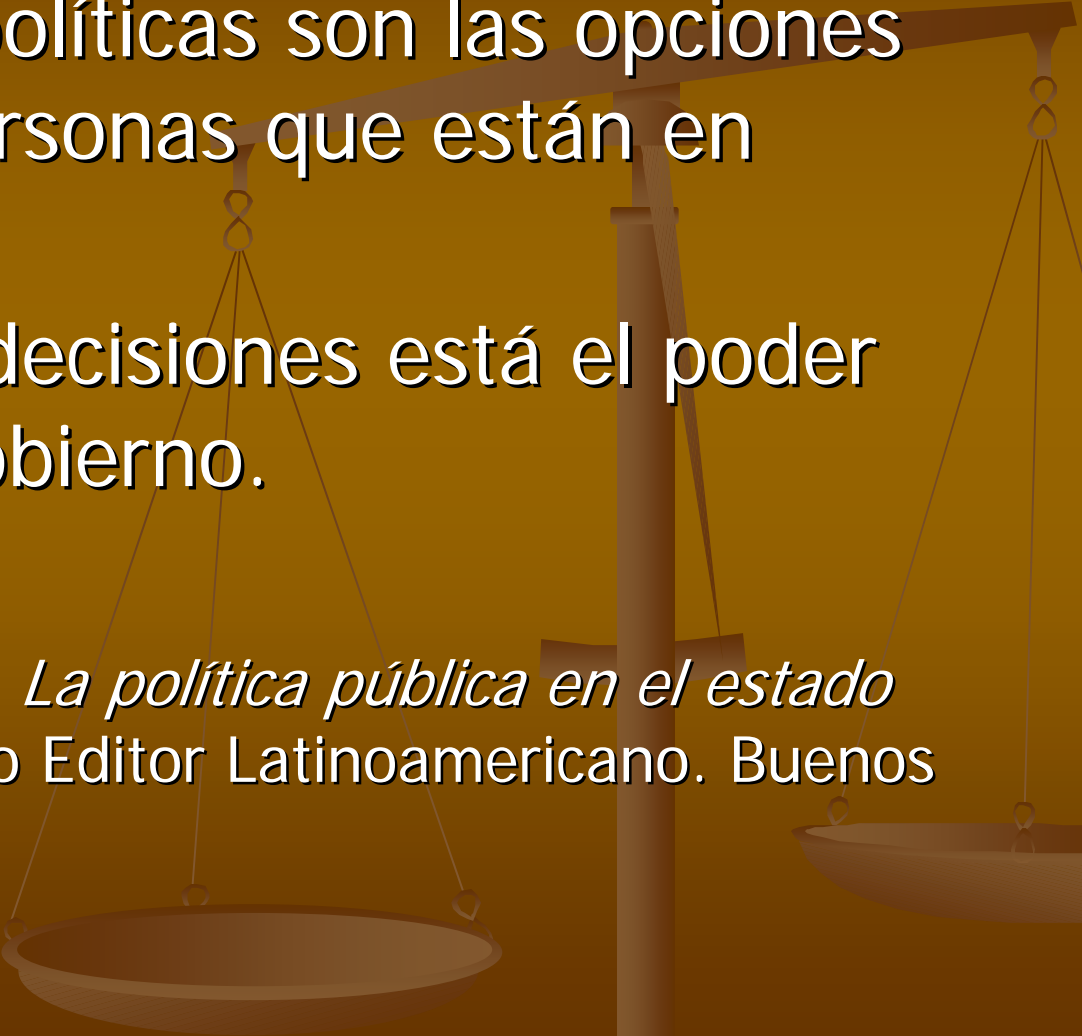
MEDIANO PLAZO

CORTO PLAZO



2. POLÍTICA PÚBLICA

- Politics (política). Concepto amplio referido al poder en general. Búsqueda de establecer políticas públicas sobre diversos temas o de influir en ellas.
- Policies (políticas). Soluciones específicas sobre cómo manejar los asuntos públicos.
 - Eugenio Lahera. *Política y políticas públicas*. Serie políticas sociales no. 95 CEPAL, 2004

- 
- Las decisiones políticas son las opciones colectivas de personas que están en desacuerdo;
 - detrás de tales decisiones está el poder coercitivo del gobierno.

- Steven Kelman. *La política pública en el estado moderno*. Grupo Editor Latinoamericano. Buenos Aires, 1992

Las políticas

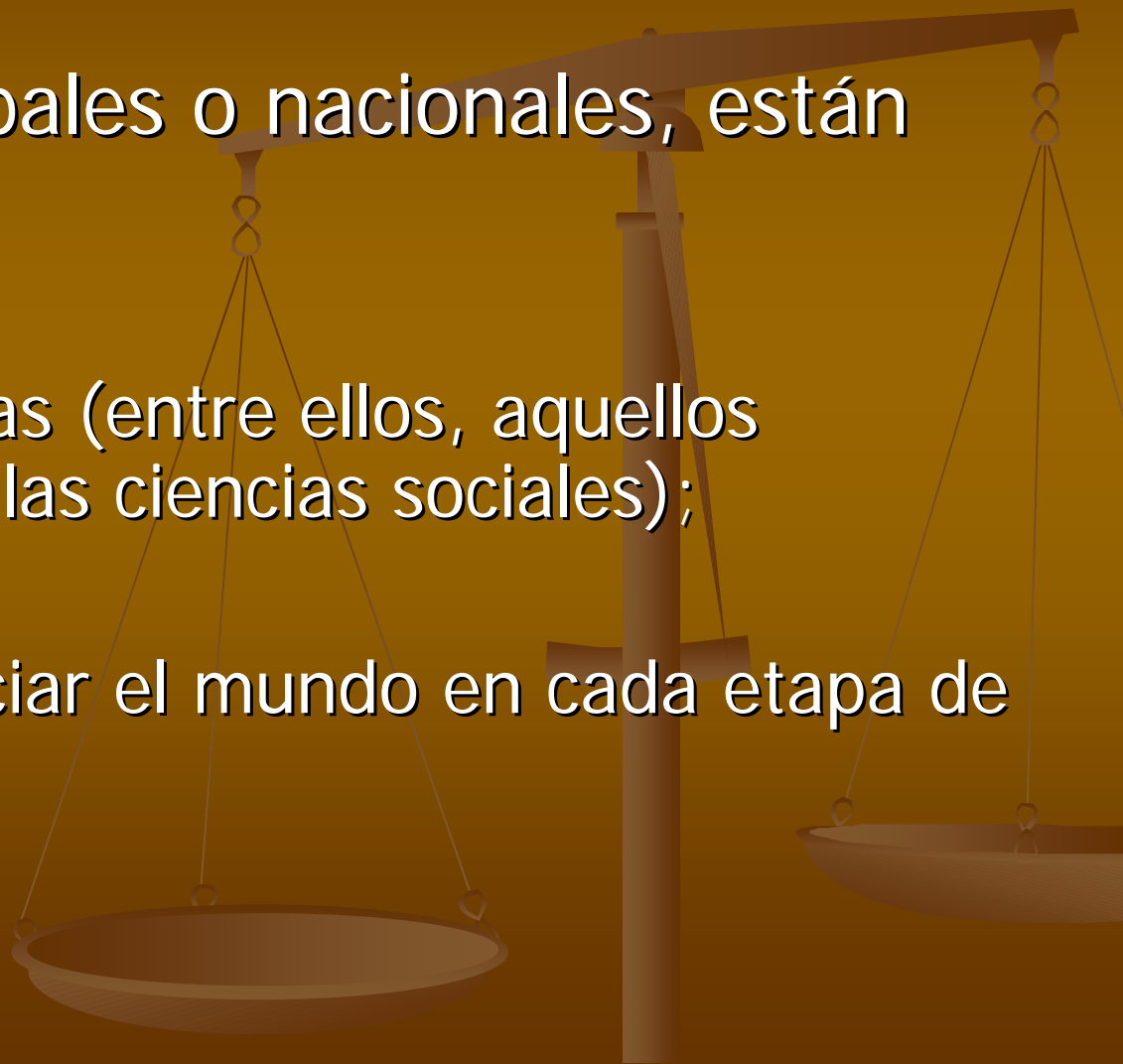


- Son *interpretaciones* que guían el pensamiento de los actores.
- Son *flexibles*. Si fueran rígidas, serían reglas.
- Fijan *áreas*. En el caso de las políticas sociales pueden ser extensas o restringidas.

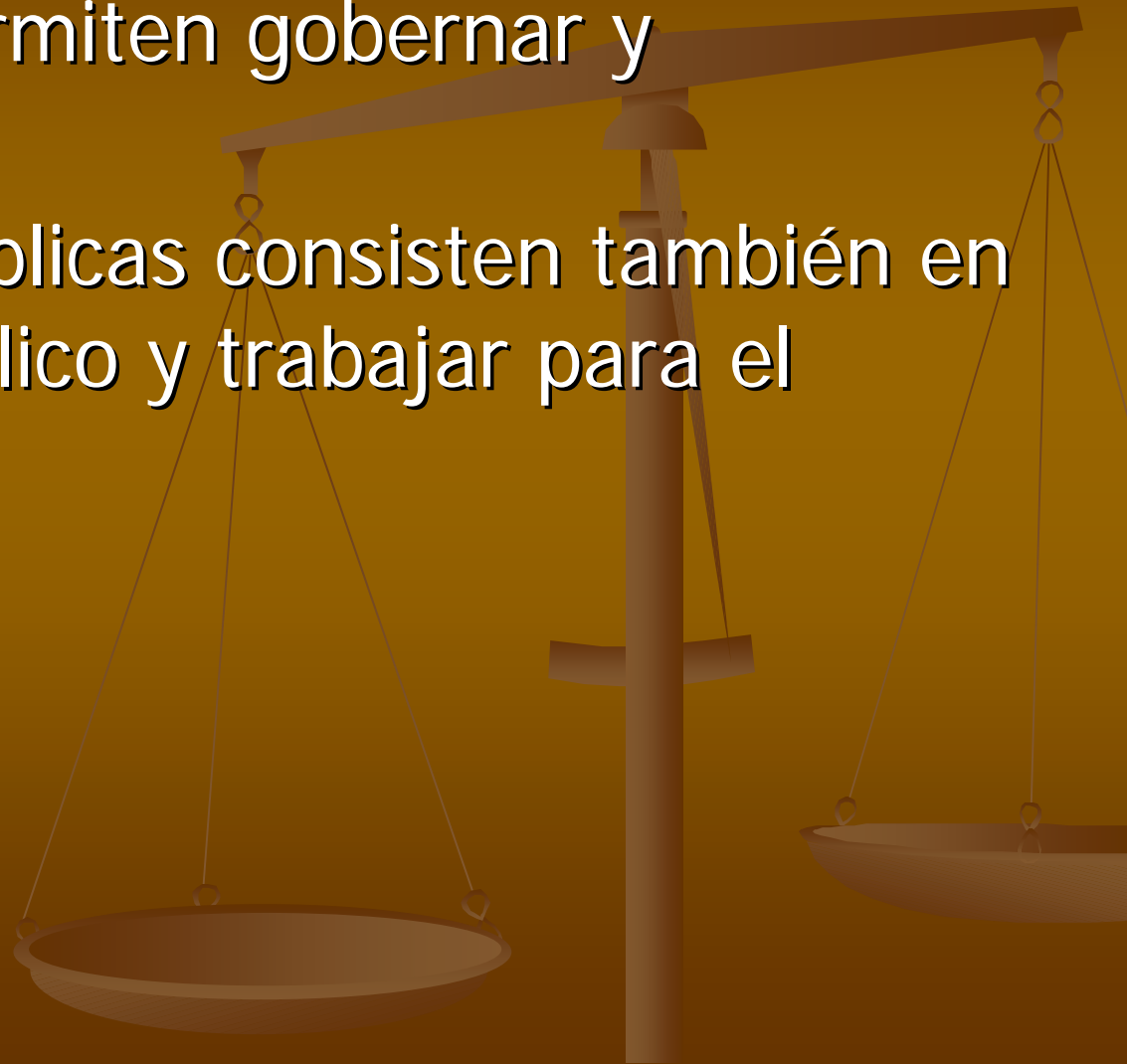
Koontz Harold, Weidrich Heinz. *Administración, una perspectiva global*. MacGraw Hill. México DF 1991.

Las políticas

- Cuando son globales o nacionales, están basadas en:
 - sistemas de ideas (entre ellos, aquellos procedentes de las ciencias sociales);
 - culturas; y
 - formas de apreciar el mundo en cada etapa de la historia.



- Las políticas permiten gobernar y administrar.
- Las políticas públicas consisten también en escuchar al público y trabajar para el público.



- Gran parte del debate y de la retórica política representa los esfuerzos realizados por los participantes para convencer a la gente de que se detenga en aquellos aspectos favorables de la política que apoyan sus defensores

- Steven Kelman. *La política pública en el estado moderno*. Grupo Editor Latinoamericano. Buenos Aires, 1992

Política pública

- Puede haber política sin propuestas de políticas públicas y entonces se tiene un sistema político concentrado en la distribución de poder entre los agentes políticos y sociales. La política sin políticas públicas es más demagógica, menos moderna.
- Puede haber políticas públicas que desconsideren la política, lo que debilita la gobernabilidad social.
 - Eugenio Lahera. *Política y políticas públicas*. Serie políticas sociales no. 95 CEPAL, 2004

Política pública



- Desde un punto de vista analítico pueden distinguirse cuatro etapas en las políticas públicas y en cada una existe una relación con la política:
 - Origen
 - Diseño
 - Gestión
 - Evaluación

■ Eugenio Lahera. *Política y políticas públicas*. Serie políticas sociales no. 95 CEPAL, 2004

Por lo tanto la jerarquía es la que sigue:

VALORES

POLÍTICAS

PLANES

PROGRAMAS

PROYECTOS

ACTIVIDADES

TAREAS



Valores



- Los valores no existen por sí mismos: necesitan de un depositario en que descansar. Se nos aparecen como meras cualidades de esos depositarios.
- Los valores no son cosas ni elementos de cosas, sino propiedades, cualidades sui géneris que poseen ciertos objetos llamados bienes.

Risieri Frondizi. *¿Qué son los valores?* Breviarios del Fondo de Cultura Económica. México, 2001.

Valores



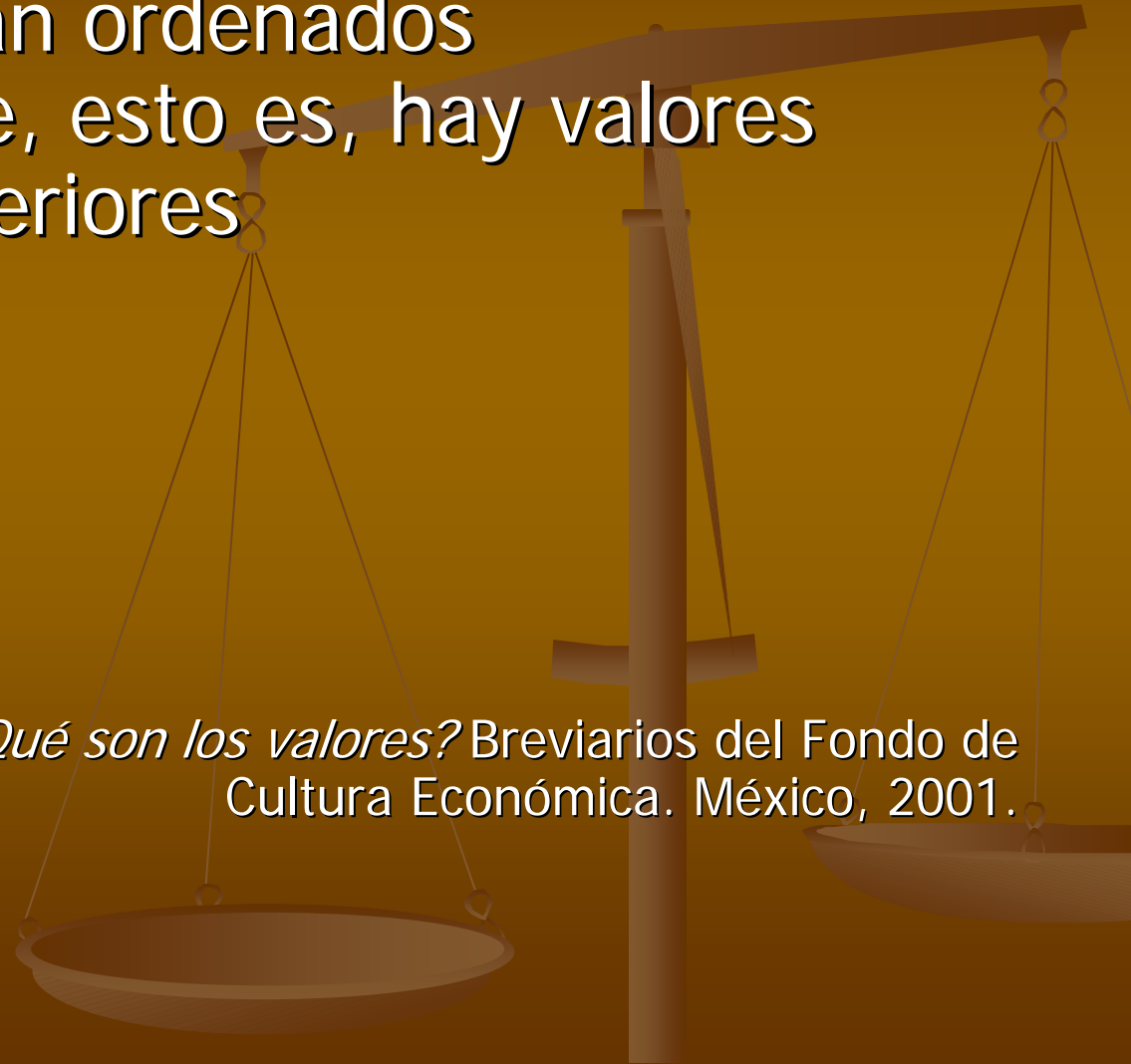
- Una característica fundamental de los valores es la polaridad. Mientras que las cosas son lo que son, los valores se presentan desdoblados en un valor positivo y el correspondiente valor negativo.

Risieri Frondizi. *¿Qué son los valores?* Breviarios del Fondo de Cultura Económica. México, 2001.

Valores

- Los valores están ordenados jerárquicamente, esto es, hay valores superiores e inferiores

Risieri Frondizi. *¿Qué son los valores?* Breviarios del Fondo de Cultura Económica. México, 2001.



Valores



- Las cosas son opacas a nuestra percepción. En cambio las entidades irreales, entre ellas los valores son, por naturaleza transparentes, las vemos de una vez en su integridad.
- Risieri Frondizi. *¿Qué son los valores?*
Breviarios del Fondo de Cultura Económica.
México, 2001.

Política pública

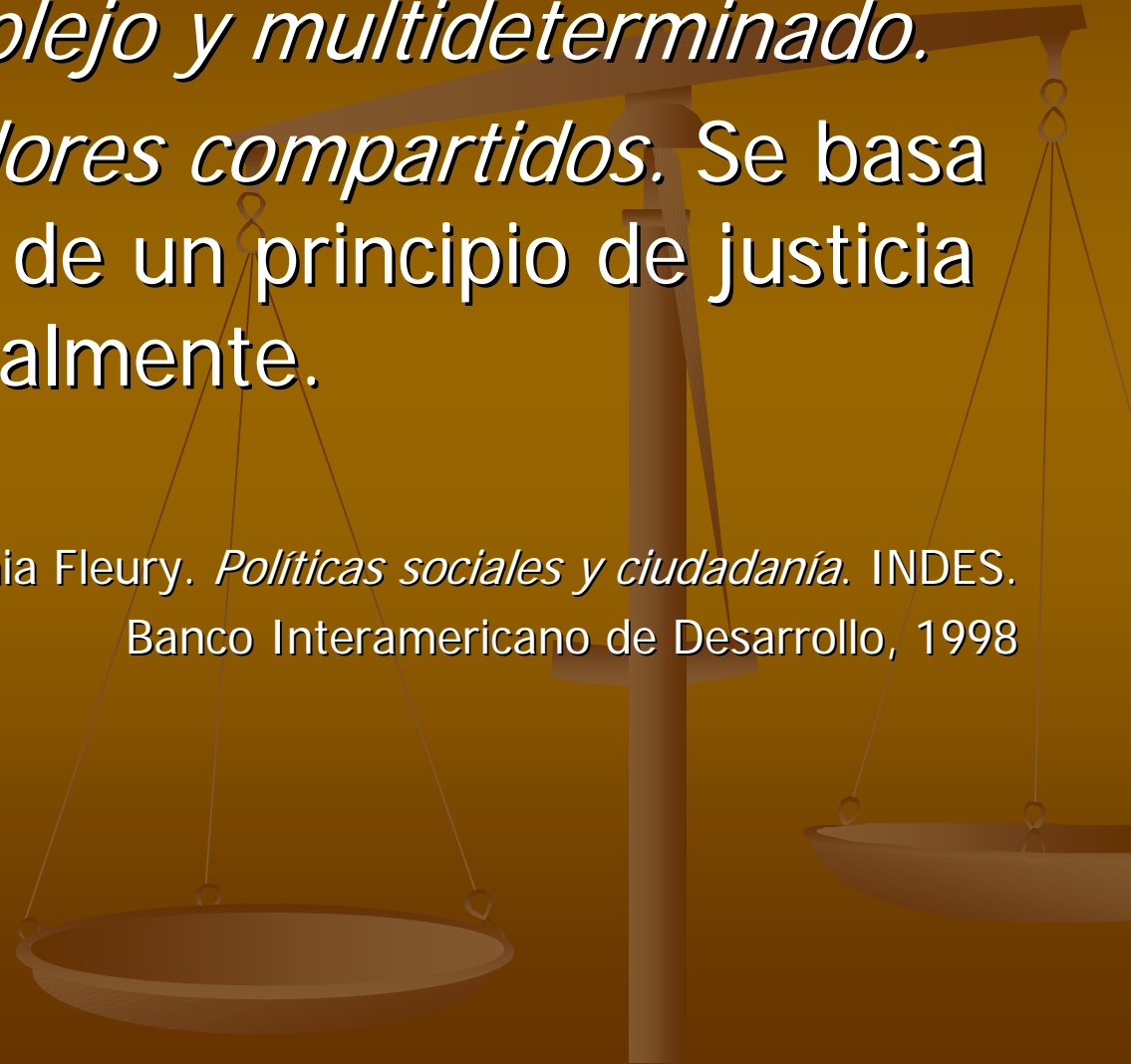
- Un requisito del desarrollo es que los procesos políticos y sociales sean gobernables, esto es, tengan un curso preestablecido para la articulación de propósitos y la resolución de conflictos, todos los conflictos, no sólo aquellos referidos a la macroeconomía. La gobernabilidad debe ser integrada.

Eugenio Lahera. *Política y políticas públicas*. Serie políticas sociales no. 95 CEPAL, 2004

LA POLÍTICA SOCIAL ES:

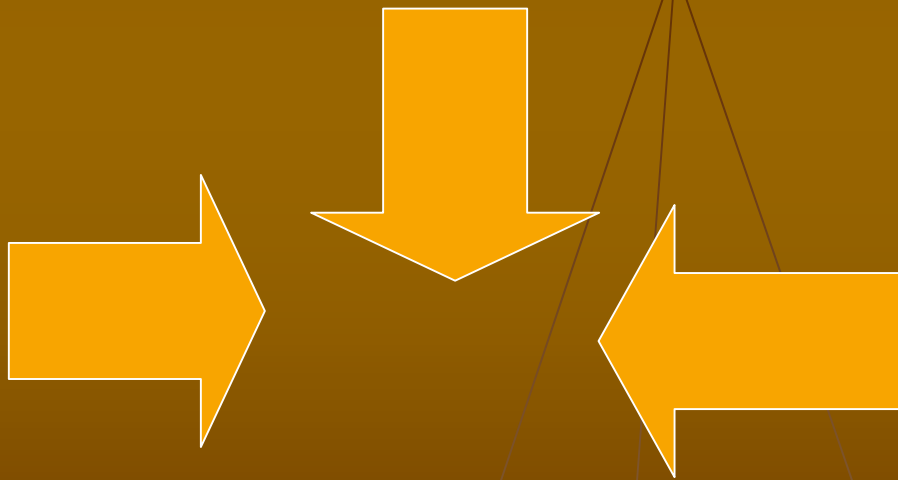
- *Un campo complejo y multideterminado.*
- *Conjunto de valores compartidos.* Se basa en la existencia de un principio de justicia compartido socialmente.

Sonia Fleury. *Políticas sociales y ciudadanía*. INDES.
Banco Interamericano de Desarrollo, 1998



LA POLÍTICA SOCIAL ES:

Campo de lucha, de mutua
interpelación.



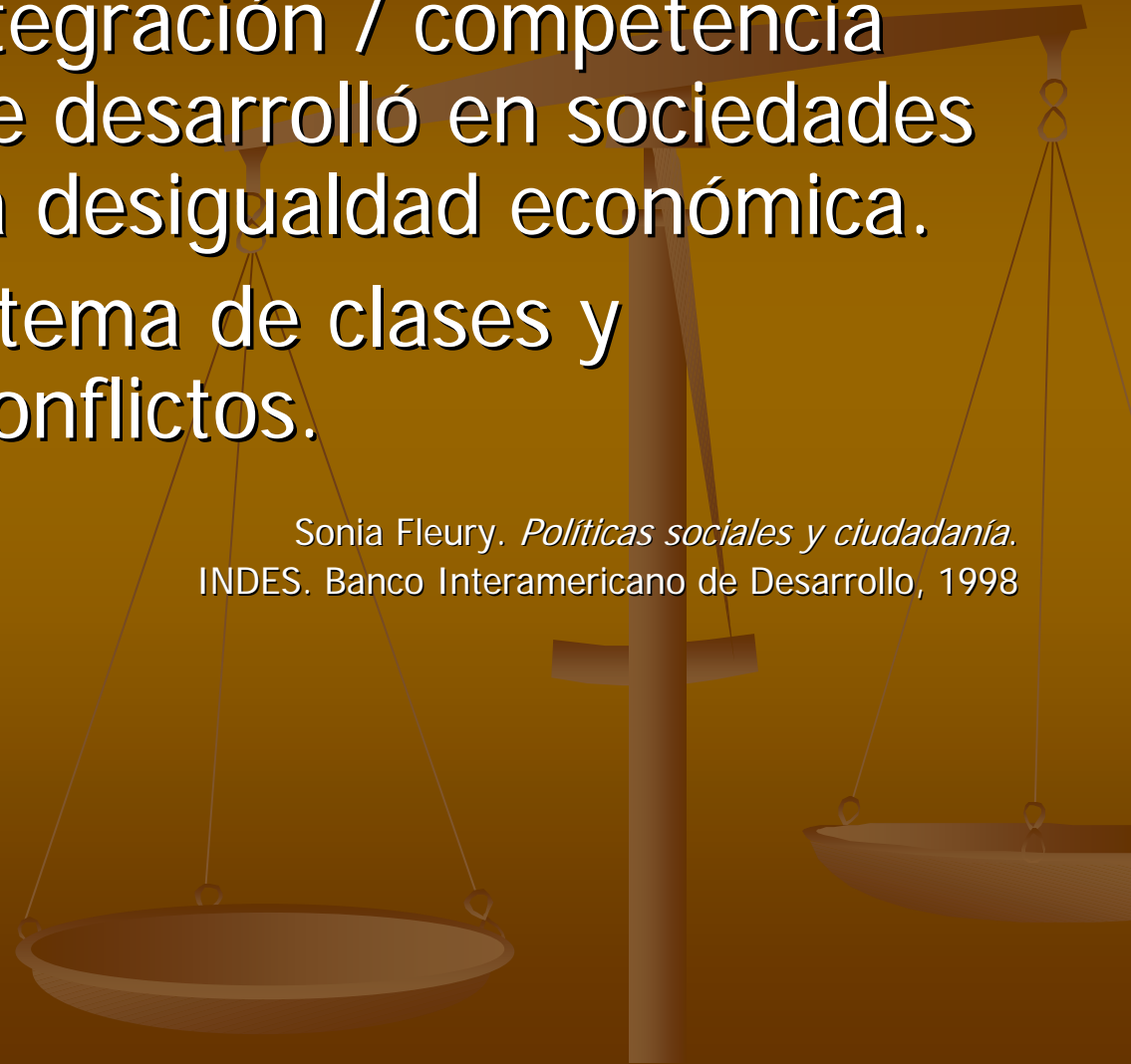
Sonia Fleury. *Políticas sociales y ciudadanía*. INDES. Banco Interamericano de
Desarrollo, 1998



Política social

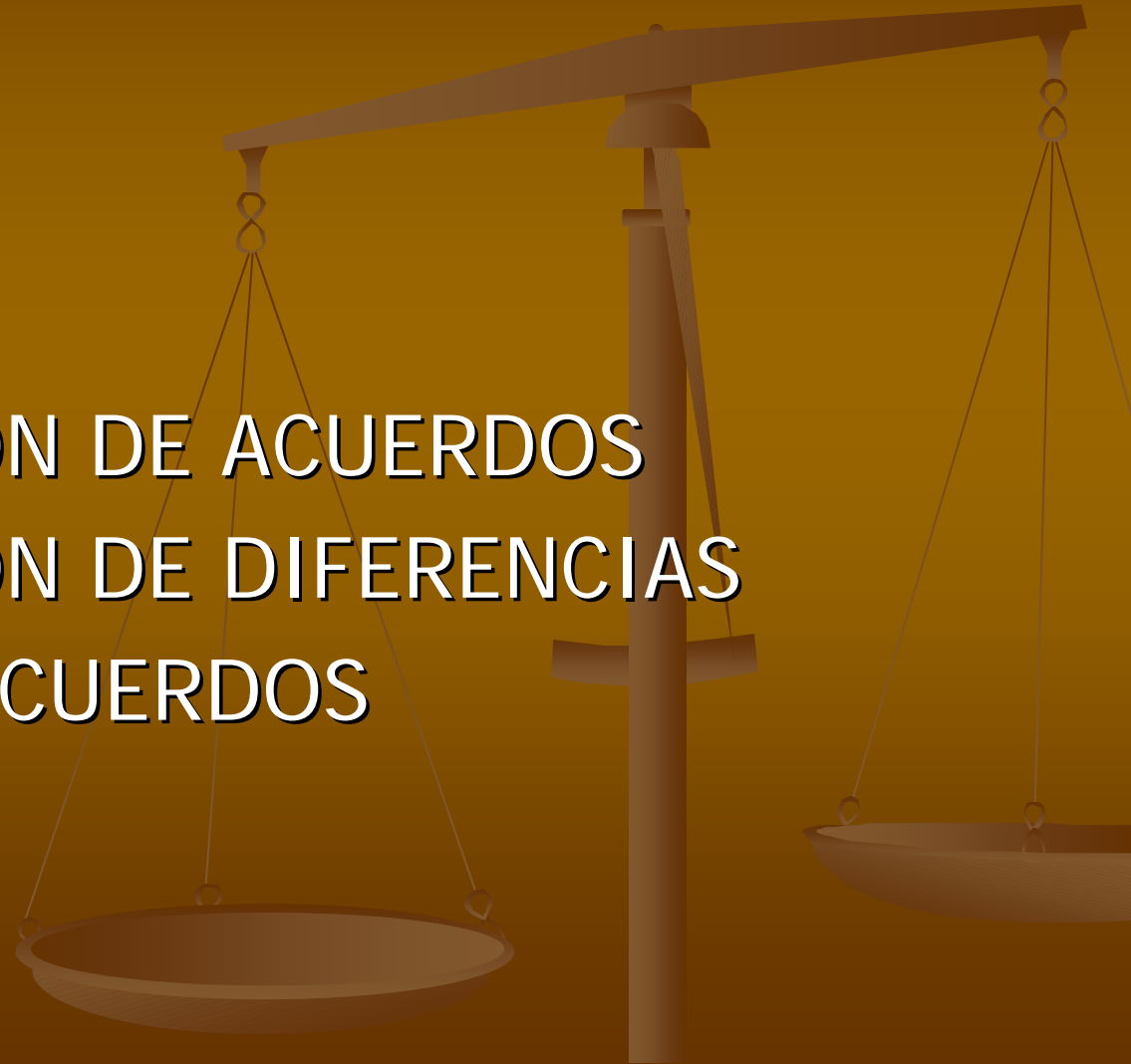
La noción de integración / competencia entre iguales, se desarrolló en sociedades marcadas por la desigualdad económica. Remodeló el sistema de clases y amortiguó los conflictos.

Sonia Fleury. *Políticas sociales y ciudadanía*. INDES. Banco Interamericano de Desarrollo, 1998



3. GENERACIÓN DE CONSENSOS

- ACTORES
- INTERESES
- IDENTIFICACIÓN DE ACUERDOS
- IDENTIFICACIÓN DE DIFERENCIAS
- REVISIÓN DE ACUERDOS



4. FORMULACIÓN SOCIAL DE POLÍTICAS PÚBLICAS

- La producción es el estadio del proceso de trazado de políticas en que el enfrentamiento político con gente que está fuera de una dependencia ha terminado y a la organización le queda la tarea de crear los resultados que se ha decidido que el gobierno debería hacer.

■ Steven Kelman. *La política pública en el estado moderno*. Grupo Editor Latinoamericano. Buenos Aires, 1992

LA POLÍTICA SOCIAL SUPONE LA EXISTENCIA DE ESTADO Y CIUDADANÍA

La ciudadanía es la dimensión pública de los individuos

La ciudadanía presupone la existencia de una comunidad política nacional en la que se incluye a los individuos.

La noción de ciudadanía es igualitaria